

REUNIÓN DE LA COMISIÓN INTERNACIONAL PARA LA CONSERVACIÓN DEL ATÚN DEL ATLÁNTICO (CICAA), 14 AL 22 DE NOVIEMBRE DE 2017

Conservación del atún

¿Cuáles son los problemas?

Es necesario contar con medidas eficaces de ordenamiento pesquero para asegurarse de que las capturas de atún patudo y atún de aleta amarilla se mantengan a niveles sostenibles.

¿Por qué estamos preocupados?

Según estimaciones del Comité Permanente de Investigaciones y Estadísticas (SCRS), los límites de capturas establecidos para el atún patudo y el atún de aleta amarilla se excedieron en 2016 en un 11% y un 16%, respectivamente. Pasarse de los TAC (Total Admisible de Capturas) establecidos para los stocks sometidos a sobrepesca empeorará su estado y perjudicará su reposición a niveles saludables. Una complicación adicional en el caso del atún de aleta amarilla lo constituye el hecho de que el límite de capturas no está asignado entre aparejos de pesca ni los CPC, lo cual dificulta en alto grado la toma de medidas correctoras.

Asimismo, aunque otras OROP han adoptado medidas para la retención de los atunes capturados, la CICAA no ha dado aún los pasos necesarios para ello. La devolución al mar de los atunes menos valiosos en favor de aquellos de mayor valor distorsiona la comprensión del impacto real de las operaciones pesqueras sobre las poblaciones de atún.

¿Qué pide ISSF a la CICAA?

- (i) Adoptar medidas de ordenamiento específicas a las poblaciones de atún que coincidan con las recomendaciones del SCRS.
- (ii) Asignar el límite de capturas de atún de aleta amarilla por aparejo de pesca y/o bandera, de modo que los CPC sepan claramente cuáles son sus límites individuales.
- (iii) Fortalecer el ordenamiento de las pesquerías de atún tropical: (a) asegurándose de que la capacidad de pesca de los buques cerqueros sea proporcional a los límites de capturas (ver la sección 'Registros de buques y capacidad de flotas', más adelante), y (b)

Nuestras peticiones principales para la CICAA en 2017

- 1** Adoptar medidas de ordenamiento específicas a las poblaciones de atún que coincidan con las recomendaciones de los científicos. asignar el límite de capturas de atún de aleta amarilla por aparejo de pesca y/o bandera, y fortalecer en general el ordenamiento de las pesquerías de atún tropical para asegurarse del cumplimiento de los límites de capturas.
- 2** Abordar inmediatamente los serios vacíos que existen en la notificación de datos de los DCP, asegurarse de que se cumpla el requisito de la CICAA sobre los DCP no enmallantes y promover los estudios sobre los DCP biodegradables.
- 3** Adoptar, de modo interino, una de las reglas de control de capturas para el atún blanco del Atlántico Norte que ha sido puesta a prueba y avanzar con las MSE para otras especies, asegurándose de que haya suficiente financiación para que progresen.
- 4** Fortalecer las medidas de seguimiento, control y vigilancia (MCS), tal como los sistemas de seguimiento de buques (VMS) y las medidas de los estados rectores de puertos.
- 5** Incrementar los requisitos de la cobertura de observadores con respecto a buques cerqueros y palangreros de gran escala para apoyar la recogida de datos.

adoptando iniciativas de seguimiento de las capturas durante la temporada para evitar pasarse de los límites de capturas (ver la sección 'Transparencia en las cuotas de capturas, más adelante).

Dispositivos concentradores de peces (DCP)

SEGUIMIENTO Y GESTIÓN

¿Cuáles son los problemas?

Se necesitan datos completos sobre la colocación y uso de los DCP por parte de todas las flotas con el fin de gestionar con eficacia la pesquería de atunes tropicales en la que faenan buques cerqueros. Además, asegurarse de que los DCP actualmente en uso no sean enmallantes y avanzar hacia el uso en el futuro de los DCP biodegradables son pasos fundamentales para reducir los efectos en el ecosistema.

¿Por qué estamos preocupados?

La pesca asistida por los DCP en el Atlántico representa casi el 50% de las capturas de atún tropical, incluido el 67% de las capturas de atún listado. Ha llegado el momento de realizar un esfuerzo global conjunto para hacer un mejor seguimiento y gestión del uso de los DCP en cada región oceánica. Desde 2013, la CICAA ha requerido la presentación ante el Secretariado de datos sobre los DCP para su uso por parte del SCRS (Recomendaciones 13-01, 14-01, 15-01 y 16-01). No obstante, son pocos los CPC que presentan cada año los datos requeridos, habitualmente incompletos, dificultando así los análisis regionales del SCRS. El SCRS recibió en 2017 algunos datos sobre los DCP referentes a 2016, aunque solo de 3 de las 11 banderas que operan buques cerqueros en el Atlántico. Algunas flotas señalan como razones para no facilitar datos la falta de definiciones claras en la Recomendación 16-01, así como formularios de presentación de datos poco claros.

Es necesario reducir la mortalidad de los tiburones y otros efectos causados por la pesca asistida por los DCP en el ecosistema del océano Atlántico. La CICAA ha requerido el uso de los DCP no enmallantes desde enero de 2016 para reducir el enmallamiento de tiburones y tortugas. La CICAA debe abordar el cumplimiento de este requisito. Avanzar hacia el uso de diseños de los DCP biodegradables es uno de los próximos pasos críticos para afrontar los residuos marinos.

¿Qué pide ISSF a la CICAA?

- (i) Abordar inmediatamente los serios vacíos que siguen existiendo en la notificación de datos de los DCP, tal como requerir una combinación de definiciones e instrucciones más claras sobre los datos requeridos y los formularios de presentación de datos.
- (ii) Requerir que todos los elementos de los datos de los DCP identificados en el párrafo 23 de la Recomendación 16-01 sean en cuadros de 1°x1°, de modo que puedan conformar análisis detallados del SCRS.
- (iii) Asegurarse de que se cumpla el requisito de que los DCP sean no enmallantes y promover la investigación sobre los DCP biodegradables.

Estrategias sobre capturas

¿Cuáles son los problemas?

ISSF aplaude la exitosa reunión del 'Grupo permanente de trabajo para el fomento del diálogo entre científicos y órganos de ordenamiento pesquero' (SWGSM) celebrada por la CICAA este año. ISSF también aplaude el progreso realizado por la CICAA el año pasado para seguir adelante con sus procesos de estrategias de capturas, los cuales tienen ahora un marco temporal, así como la puesta a prueba este año de los elementos de las HCR para el atún blanco del Atlántico Norte a través de las evaluaciones de estrategias de gestión (MSE). Estas acciones allanan el camino para que la CICAA implemente una estrategia de capturas integral que las pesquerías puedan seguir para mantener los stocks a un nivel óptimo.

¿Por qué estamos preocupados?

Las estrategias de capturas —las cuales incluyen puntos de referencia límite y previstos, junto con reglas de control de capturas— establecen reglas acordadas de antemano para la gestión de los recursos pesqueros y la toma de medidas en respuesta a cambios en el estado de los stocks. Es importante asegurarse de que estas reglas acordadas de antemano sean firmes, ya que estas reglas y estrategias ayudan a reponer los stocks o a evitar la sobrepesca. Además, reducen la necesidad de mantener negociaciones complicadas y retrasos que pueden llevar a descensos aún mayores de los stocks.

¿Qué pide ISSF a la CICAA?

- (i) Adoptar, de modo interino, una de las reglas de control de capturas para el atún blanco del Atlántico Norte que el SCRS ha puesto a prueba, y llevar a cabo una revisión independiente por pares de la labor de las MSE.
- (ii) Avanzar con las MSE para otras especies, asegurándose de que haya suficiente financiación para que progresen.

Capturas incidentales y tiburones

¿Cuáles son los problemas?

La CICA tiene que mejorar las medidas y fortalecer los esfuerzos para mitigar las capturas incidentales de especies vulnerables tanto en pesquerías de buques cerqueros como palangreros. Asimismo, deben adoptarse y ponerse en práctica medidas de gestión y conservación basadas en estudios científicos con el fin de limitar la mortalidad por pesca de los tiburones. La recogida y notificación de datos es esencial; por lo tanto, ISSF aplaude a la CICA por adoptar el año pasado la Recomendación 2016-13 sobre 'Mejora de la revisión del cumplimiento de las medidas de gestión y conservación referentes a los tiburones capturados en asociación con las pesquerías de la CICA'.

¿Por qué estamos preocupados?

Una evaluación de 2017 indica que la población de tiburón mako de aleta corta del Atlántico Norte está sometida a sobrepesca y las capturas tienen que reducirse en más de dos tercios para evitar más reducciones del stock.

¿Qué pide ISSF a la CICA?

- (ii) Adoptar medidas para reducir las capturas de tiburones mako de aleta corta del norte y asegurarse de que los datos que se reúnan y notifiquen sobre las capturas de todos los tiburones oceánicos sean correctos.
- (ii) Fortalecer la medida de la CICA sobre el corte de las aletas de los tiburones [Recomendación 04-10], requiriendo que todos los tiburones se desembarquen con las aletas intactas.

Seguimiento, control y vigilancia

COBERTURA POR OBSERVADORES Y SEGUIMIENTO ELECTRÓNICO

¿Cuáles son los problemas?

Las medidas eficaces de seguimiento, control y vigilancia (MCS) que se adhieren a normativas globales son esenciales para la recogida de datos, ya que promueven el cumplimiento de las medidas de conservación y combaten las actividades pesqueras ilegales, no declaradas y no reglamentadas (IUU) en el agua y en el puerto. En particular, la plena cobertura de observadores en los buques es un componente crucial de la gestión de pesquerías sostenibles del atún tropical.

La CICA requiere una cobertura de observadores del 100% en los buques cerqueros que pescan atún tropical, pero solo durante la moratoria de los DCP en cuanto a tiempo/área. Desde 2013, la medida de conservación 4.3(a) de ISSF ha requerido que las empresas

elaboradoras, comerciantes, importadoras, transportadoras, vendedoras y demás entidades involucradas en la industria del pescado realicen operaciones únicamente con aquellos buques cerqueros de gran escala que tengan una cobertura de observadores del 100% (humana o electrónica, si esta última es de eficacia probada) en todos los viajes de pesca y en la observación de todas las operaciones pesqueras, aunque la CICAA no lo requiere durante todo el año. Además, la CICAA solo requiere una cobertura de observadores del 5% en buques palangreros. Si no es posible la presencia de observadores humanos a bordo de ciertas flotas o buques de cierto tamaño, la CICAA debería adoptar pautas para el uso de un seguimiento electrónico.

¿Por qué estamos preocupados?

Todos los buques cerqueros de gran escala deben tener una cobertura de observadores del 100% en todos los viajes de pesca para asegurarse de recabar datos esenciales sobre capturas incidentales y descartes. Más aún, el SCRS ha señalado que el requisito actual del 5% en cobertura de observadores es inadecuado para proporcionar estimaciones razonables de las capturas incidentales totales. Los datos sobre cobertura de observadores en pesquerías de buques palangreros indican que algunas flotas ni siquiera cumplen el requisito mínimo obligatorio del 5%. La escasez de datos sobre las capturas de los buques palangreros y las interacciones con especies no objetivo impiden las evaluaciones, dificultando las aportaciones científicas sobre medidas eficaces de conservación.

Por último, para asegurarnos de que las OROP reciban datos de calidad de parte de los programas de observadores, es esencial que estos observadores puedan desempeñar su labor en un entorno seguro y profesional.

¿Qué pide ISSF a la CICAA?

- (i) Implementar la recomendación del grupo de trabajo de dispositivos DCP para prolongar la cobertura de observadores del 100% en buques cerqueros de gran escala con el fin de cubrir el año completo, tal como han hecho la CIAT y la WCPFC. Esto sería más fácil si se incluyera un mecanismo regional por el cual un observador del programa nacional de un estado costero (registrado en el Secretariado) fuera válido en las Zonas Económicas Exclusivas (ZEE) de otros países.
- (ii) Implementar la recomendación del SCRS con el fin de incrementar al 20% el nivel mínimo de cobertura de observadores para todos los principales aparejos de pesca y, al mismo tiempo, fortalecer el cumplimiento de los CPC mediante la identificación y sanción de incumplimientos a través del Comité de Cumplimiento Normativo.
- (iii) Seguir el ejemplo de la WCPFC y establecer medidas vinculantes para garantizar la seguridad de los observadores humanos.
- (iv) Avanzar con respecto al establecimiento de normas de seguimiento y notificación electrónicas para los buques palangreros, a la mayor brevedad posible.
- (v) Establecer medidas para requerir que los buques cerqueros y palangreros de gran escala lleven a cabo seguimiento electrónico, aparte de los niveles de cobertura de observadores requeridos actualmente por la CICAA, con la finalidad de intensificar la transparencia de estas operaciones pesqueras.

TRASBORDO DE PESCA

¿Cuáles son los problemas?

A ISSF le inquieta que algunos CPC no proporcionen las notificaciones o informes adelantados sobre trasbordo de pesca. ISSF reconoce asimismo que se están desarrollando y poniendo a prueba sistemas de seguimiento electrónico y notificación electrónica, los cuales podrían utilizarse potencialmente para abordar algunos de estos problemas.

¿Por qué estamos preocupados?

El trasbordo de pesca en alta mar puede plantear un alto riesgo en relación con las actividades IUU si las medidas de seguimiento, control y vigilancia (MCS) son insuficientes.

¿Qué pide ISSF a la CICAA?

Enmendar la Recomendación 2016-15 de la CICAA sobre trasbordo de pesca, de modo que cubra buques palangreros que tengan una longitud total de 20 o más metros.

¿Cuáles son los problemas?

Las herramientas MCS son un componente esencial del ordenamiento pesquero sostenible. Por ejemplo, los Sistemas de Seguimiento de Buques (VMS) por satélite fortalecen el cumplimiento normativo de los buques en el agua, combaten la pesca IUU y mejoran la gestión pesquera al reducir la incertidumbre. Las medidas del estado rector del puerto también son una herramienta esencial para combatir la pesca IUU y asegurarse de que el pescado y los productos derivados de estas actividades no entren al mercado.

¿Por qué estamos preocupados?

Las herramientas MCS de la CICAA, tal como su medida 2014-09 sobre sistemas de seguimiento de buques y la Recomendación 12-07 sobre un 'Plan de normas mínimas para inspecciones en puerto', deben fortalecerse y acatar las normas de prácticas óptimas y el 'Acuerdo sobre medidas de estados rectores de puertos' de la FAO, respectivamente.

¿Qué pide ISSF a la CICAA?

(i) Adoptar más enmiendas para modernizar su medida VMS [Rec 14-09] y hacerla coincidir con prácticas óptimas globales, como, por ejemplo, hacer posible la disponibilidad y uso de datos VMS al Secretariado, los científicos del SCRS y el Comité de Cumplimiento Normativo, y reducir la frecuencia de las transmisiones (que actualmente es de 4 horas, lo cual el SCRS ha indicado ser insuficiente para la mayoría de los aparejos de pesca) a 1 hora, como lo requiere la WCPFC

(ii) Adoptar enmiendas a la Recomendación 12-07 para hacerla coincidir con el 'Acuerdo de la FAO de 2009 sobre medidas de estados rectores de puertos para prevenir, disuadir y eliminar la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada'. ISSF insta también a todos los CPC que no lo hayan hecho aún a que ratifiquen el Acuerdo de la FAO de 2009.

TRANSPARENCIA EN LAS CUOTAS DE CAPTURAS

¿Cuáles son los problemas?

La CICAA ha adoptado un total admisible de capturas (TAC) y, en algunos casos, límites de capturas para los CPC en cuanto al atún patudo, el atún de aleta amarilla, el atún blanco y el atún rojo. Sin embargo, durante un año concreto, no existe ningún mecanismo para que los CPC indiquen que se están acercando a los límites de captura totales y/o asignados si los CPC están pescando dentro de los límites de capturas anuales prescritos. La CICAA ha tenido dicho mecanismo para la pesquería de buques cerqueros, mediante el que los CPC informaban al Secretariado (C-17-01) del consumo en temporada de los límites de capturas anuales. Este mecanismo permite que una OROP tome las decisiones necesarias en materia de conservación durante un año concreto si las cuotas se están alcanzando más rápidamente de lo previsto.

¿Por qué estamos preocupados?

Al no hacerse un seguimiento de los CPC para saber que se están acercando, o posiblemente sobrepasando, los límites de capturas anuales individuales de stocks de atún en particular, o un TAC de un stock de atún en particular, se impide que las OROP puedan tomar decisiones rápidas y preventivas sobre gestión y conservación durante un año concreto.

¿Qué pide ISSF a la CICAA?

Crear un mecanismo para requerir que los CPC informen a la CICAA de su estado en temporada con respecto a sus límites de captura anuales individuales y/o un TAC anual, cuando se especifique para stocks de atún específicos.

Cumplimiento normativo

PROCESOS DE CUMPLIMIENTO NORMATIVO

¿Cuáles son los problemas?

La CICAA tiene uno de los procesos de evaluación de cumplimiento normativo mejor diseñados y más transparentes de las cinco OROP atuneras, aunque puede fortalecerse. Los CPC deben reconocer que un firme proceso de cumplimiento normativo mejora la gestión de las pesquerías. La CICAA adoptó en 2016 la Resolución 16-17, estableciendo un plan de acción para mejorar el cumplimiento y la cooperación con las medidas de la CICAA, lo cual es un avance importante y el primero de su clase entre las cuatro OROP del atún tropical.

¿Por qué estamos preocupados?

La CICAA debe mejorar aún más su proceso de cumplimiento normativo, haciendo que el plan de acción para mejorar el cumplimiento normativo sea vinculante.

¿Qué pide ISSF a la CICAA?

Codificar la Resolución 16-17 en una Recomendación vinculante, a la mayor brevedad posible.

Gestión de capacidad

REGISTROS DE BUQUES Y CAPACIDAD DE FLOTAS

¿Cuáles son los problemas?

Los expertos coinciden en señalar que las flotas atuneras globales tienen una capacidad excesiva de pesca.

¿Por qué estamos preocupados?

ISSF sigue preocupada por el crecimiento global de la capacidad pesquera en la CICAA. La capacidad excesiva de las flotas pesqueras intensifica la presión que se ejerce para debilitar las medidas de ordenamiento pesquero y, con el tiempo, conduce a la sobreexplotación de los stocks de atún.

¿Qué pide ISSF a la CICAA?

(i) Establecer entradas limitadas a través de registros cerrados de buques y crear una unidad común para medir la capacidad pesquera, tal como metros cúbicos de volumen de bodega.

(ii) Apoyar el llamamiento realizado en Kobe III para la creación de mecanismos de transferencia de capacidad a países en vías de desarrollo.

¿Lo sabía?

ISSF encabeza estudios sobre dispositivos DCP biodegradables en colaboración con flotas que faenan en el Pacífico oriental, naciones costeras y otras entidades interesadas.

ISSF crea recursos para la industria pesquera, incluidas guías para patrones de buques sobre técnicas de mitigación de capturas incidentales, así como informes sobre seguimiento electrónico y sistemas de seguimiento de buques.

ISSF ofrece pautas para la implementación de dispositivos DCP no enmallantes.

Tres medidas de conservación de ISSF se centran en la mitigación de las capturas incidentales de tiburones.

Prioridades globales de ISSF para las OROP atuneras

Implementación de estrategias de capturas rigurosas, incluidos puntos de referencia y reglas de control de capturas.

Gestión eficaz de la capacidad de las flotas, incluida la creación de mecanismos que fomenten la participación en la pesquería de estados costeros en vías de desarrollo.

Gestión de dispositivos DCP basados en estudios científicos y diseños de dispositivos DCP no enmallantes.

Incrementar el cumplimiento, por parte de los miembros, de todas las medidas adoptadas, así como una mayor transparencia en los procesos que evalúan el cumplimiento, por parte de los miembros, de las medidas.

Fortalecer las medidas de Seguimiento, Control y Vigilancia (MCS) e incrementar la cobertura de observadores, incluidas tecnologías modernas, tales como la vigilancia electrónica y los informes electrónicos.

Adopción de medidas de prácticas óptimas para la mitigación de las capturas incidentales y la conservación de los tiburones.



iss-foundation.org

1440 G Street NW
Washington D.C. 20005
Estados Unidos

Teléfono: + 1 703 226 8101
Correo electrónico: info@iss-foundation.org

